

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG NGÃI

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /TTr-UBND

Quảng Ngãi, ngày tháng 7 năm 2023

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh năm 2023 sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 29/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của HĐND tỉnh Quảng Ngãi ban hành quy định về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 và các năm trong thời kỳ ổn định ngân sách mới

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015; Luật Quản lý thuế số 38/2019/QH14 ngày 13/6/2019, Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg ngày 10 tháng 10 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ, UBND tỉnh kính đề nghị HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh năm 2023 sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 29/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của HĐND tỉnh Quảng Ngãi ban hành quy định về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 và các năm trong thời kỳ ổn định ngân sách mới, như sau:

I. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết:

Theo quy định về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 và các năm trong thời kỳ ổn định ngân sách mới ban hành kèm theo Nghị quyết số 29/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh thì đối với định mức chi sự nghiệp giáo dục “*Trường hợp tỷ lệ chi thường xuyên cho hoạt động giảng dạy và học tập nhỏ hơn 19% so với chi tiền lương, bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, kinh phí công đoàn và phụ cấp được tính bảo hiểm xã hội thì được bổ sung đủ 19%*”. Tuy nhiên, tại khoản 1 Điều 6 về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2022 ban hành kèm theo Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg ngày 10/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ thì đối với định mức chi sự nghiệp giáo dục “*trường hợp tỷ lệ chi thường xuyên cho hoạt động giảng dạy và học tập nhỏ hơn 19% so với tổng chi sự nghiệp giáo dục, sẽ được bổ sung để bảo đảm tỷ lệ chi tiền lương, phụ cấp, các khoản có tính chất lương (bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, bảo hiểm thất nghiệp, kinh phí công đoàn, học bổng cho học sinh dân tộc nội trú) tối đa 81% (chưa kể chi từ nguồn thu học phí)*”. Để phù hợp với quy định nêu trên thì việc ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 29/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của HĐND tỉnh Quảng Ngãi ban hành quy định về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 và các năm trong thời kỳ ổn định ngân sách mới là cần thiết, phù hợp với quy định của pháp luật.

II. Mục đích, quan điểm xây dựng Nghị quyết:

1. Mục đích:

Thiết lập khung pháp lý đầy đủ, đồng bộ, đảm bảo thống nhất, phù hợp với quy định pháp luật có liên quan và làm cơ sở xây dựng dự toán NSNN hàng năm.

2. Quan điểm:

- Việc xây dựng Nghị quyết phải đảm bảo yêu cầu về tính hợp hiến, hợp pháp, tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối ngân sách của địa phương; đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và trình tự thủ tục theo quy định.

III. Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết

Trên cơ sở ý kiến của Thường trực HĐND tỉnh tại Công văn số .../HĐND-KTNS ngày... /8/2023 về việc chấp thuận xây dựng dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 29/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của HĐND tỉnh Quảng Ngãi ban hành quy định về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 và các năm trong thời kỳ ổn định ngân sách mới, Chủ tịch UBND tỉnh đã giao Sở Tài chính chủ trì phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị quyết đảm bảo cơ sở pháp lý, trình tự thủ tục theo đúng quy định. Trên cơ sở đó, Sở Tài chính đã xây dựng dự thảo Nghị quyết và lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị, địa phương và gửi Sở Tư pháp thẩm định. Sau khi có kết quả thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số /BC-STP /8/2023 và chỉ đạo của UBND tỉnh tại cuộc họp ngày /8/2023, Sở Tài chính hoàn chỉnh lại dự thảo Nghị quyết và tham mưu UBND tỉnh xem xét, trình HĐND tỉnh thông qua tại kỳ họp lần thứ 17 (kỳ họp chuyên đề).

IV. Bộ cục và nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

1. Bộ cục

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh được xây dựng theo hình thức quy định trực tiếp gồm 3 Điều.

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số nội dung Quy định về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 và các năm trong thời kỳ ổn định ngân sách mới ban hành kèm theo Nghị quyết số 29/2021/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Điều 2. Tổ chức thực hiện.

Điều 3. Hiệu lực thi hành.

2. Nội dung cơ bản

Sửa đổi, bổ sung một số nội dung Quy định về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 và các năm trong thời kỳ ổn định ngân sách mới ban hành kèm theo Nghị quyết số 29/2021/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh, như sau:

1. Sửa đổi bổ sung khoản 1 Điều 2 như sau:

“1. Trường hợp tỷ lệ chi thường xuyên cho hoạt động giảng dạy và học tập nhỏ hơn 19% so với tổng chi sự nghiệp giáo dục, sẽ được bổ sung để bảo đảm tỷ lệ chi tiền lương, phụ cấp, các khoản có tính chất lương (bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, kinh phí thất nghiệp, kinh phí công đoàn, học bổng cho học sinh dân tộc nội trú) tối đa 81% (chưa kể chi từ nguồn thu học phí)”.

2. Sửa đổi bổ sung cụm từ *“Trên cơ sở định mức nêu trên, trường hợp tỷ lệ chi thường xuyên cho hoạt động giảng dạy và học tập nhỏ hơn 19% so với chi tiền lương, bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, kinh phí công đoàn và phụ cấp được tính bảo hiểm xã hội thì được bổ sung đủ 19%”* quy định tại khoản 1 Điều 6 thành cụm từ *“Trên cơ sở định mức nêu trên, trường hợp tỷ lệ chi thường xuyên cho hoạt động giảng dạy và học tập nhỏ hơn 19% so với tổng chi sự nghiệp giáo dục, sẽ được bổ sung để bảo đảm tỷ lệ chi tiền lương, phụ cấp, các khoản có tính chất lương (bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, kinh phí thất nghiệp, kinh phí công đoàn, học bổng cho học sinh dân tộc nội trú) tối đa 81% (chưa kể chi từ nguồn thu học phí).”*

3. Sửa đổi điểm b khoản 2 Điều 6 như sau:

“b. Chi tăng cường cơ sở vật chất, sửa chữa tài sản, trang thiết bị phục vụ dạy và học.”

(Kèm theo dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh)

Kính trình HĐND tỉnh Khóa XIII kỳ họp thứ 17 năm 2023 xem xét, quyết nghị.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (báo cáo);
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, Tư pháp;
- VPUB: CVP, PCVP, CBTH;
- Lưu: VT, KTTH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Đặng Văn Minh